



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 27 » сентября 2013 г.

№ 5807П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в связи с укреплением
платежной дисциплины потребителей
энергоресурсов"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 2 л.



234504 405102
Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.09.2013 Время 11:09
№348213-6; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
№ 348213-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6405, 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6402, 6404; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 26, ст. 3207, 3208, 3209) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов "пяти тысяч рублей, в случаях, предусмотренных статьями 5.26," дополнить словами "7.19," после слов "частью 2 статьи 6.21," дополнить словами "7.19,";

2) в статье 7.19:

в абзаце первом после слов "энергетическим сетям" дополнить словами "(электрическим сетям, тепловым сетям),";

в абзаце втором слова "двух тысяч рублей" заменить словами "пятидесяти тысяч рублей", слова "трех тысяч до четырех тысяч рублей" заменить словами "десяти тысяч до двухсот тысяч рублей", слова "тридцати тысяч до сорока тысяч рублей" заменить словами "ста до трехсот тысяч рублей".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2007, № 45, ст. 5427; 2010, № 31, ст. 4156) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 26 дополнить абзацем следующего содержания:

"Если иное не предусмотрено соглашением сторон, гарантирующий поставщик (энергосбытовая (энергоснабжающая) организация) или потребитель, несвоевременно и (или) не полностью оплативший оказанные ему услуги по передаче электрической энергии, обязан уплатить сетевой организации пени в размере одной стосемидесятой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на момент оплаты, от не уплаченной в срок суммы за

каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты и по день фактической оплаты включительно.";

2) пункт 2 статьи 37 дополнить абзацем следующего содержания:

"Если иное не предусмотрено соглашением сторон, потребитель или покупатель электрической энергии, несвоевременно и (или) не полностью оплативший электрическую энергию, обязан уплатить гарантирующему поставщику пени в размере одной стосемидесятой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на момент оплаты, от не уплаченной в срок суммы за каждый день просрочки, начиная со следующего дня после наступления установленного срока оплаты и по день фактической оплаты включительно.";

3) пункт 6 статьи 38 изложить в следующей редакции:

"6. Правительством Российской Федерации определяются категории потребителей электрической энергии, в отношении которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации предусматривается особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате электрической энергии и услуг по передаче

электрической энергии в случае обслуживания указанных потребителей гарантирующим поставщиком, содержащий:

способы обеспечения обязательств по оплате электрической энергии и услуг по передаче электрической энергии в отношении указанных категорий потребителей;

срок, на который указанным категориям потребителей предоставляется обеспечение обязательств по оплате электрической энергии и услуг по передаче электрической энергии;

порядок безусловного возмещения убытков субъектов электроэнергетики, вызванных неисполнением обязательств по оплате электрической энергии и услуг по передаче электрической энергии ее потребителями, которым предоставлено обеспечение исполнения их обязательств.

При определении указанных категорий потребителей Правительство Российской Федерации исходит из последствий (экономических, экологических, социальных), к которым может привести ограничение режима потребления электрической энергии включенных в перечень потребителей.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе определенных Правительством Российской Федерации

категорий потребителей формируется перечень потребителей в субъекте Российской Федерации, в отношении которых применяется особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате электрической энергии и услуг по передаче электрической энергии.".

Статья 3

В части 14 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; 2012, № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646) слова "одной трехсотой" заменить словами "одной стосемидесятой".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов" (далее - законопроект) разработан во исполнение протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности от 10 июля 2012 г. № А60-26-8 (раздел III, пункт 2), которым поручено Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовить предложения по совершенствованию законодательства в данной области.

Законопроект предполагает введение следующих основных новаций:

1. Установление твердого размера законной неустойки за нарушение потребителем обязательств по своевременной оплате электрической энергии (услуг по передаче электрической энергии). Предлагаемый размер законной неустойки будет стимулом для потребителей и покупателей электрической энергии (услуг по ее передаче) надлежащим образом исполнять обязательства по оплате, поскольку многие покупатели предпочитают несвоевременно исполнять соответствующие обязательства, т.е. фактически кредитоваться за счет гарантирующих поставщиков, энергосбытовых и сетевых организаций, при этом начисленная сумма неустойки по договорам зачастую снижается судами.

Данный размер законной неустойки 1/170 ставки рефинансирования ЦБР за каждый день просрочки платежа (17,7%) существенно сократит мотивацию к несвоевременной оплате, поскольку ставка приближена к средней ставке краткосрочных кредитов для потребителей.

Анализ кредитных предложений по г. Москве и Московской области свидетельствует, что ставки краткосрочных кредитов (1 - 3 месяца) без обеспечения варьируются для граждан в диапазоне от 14% до 32%, для юридических лиц - от 12,5% до 28%.

Например, ставка краткосрочного кредита для физических лиц в Сбербанке России установлена на уровне 16,9% (для держателей карт - 13,9%), в Альфа-банке - 20,99% (16,99% - для держателей карт).

По договорам, заключенным на оптовом рынке электроэнергии и мощности в настоящее время действует неустойка за просрочку платежей в размере $2/225$ от ставки рефинансирования ЦБР за каждый банковский день просрочки платежа (что в пересчете на год составляет около $1/165$ за каждый день просрочки или 18,1%). То есть, сами гарантирующие поставщики оплачивают на оптовом рынке неустойку в размере 18,1% годовых. Информация о размере процентных ставок приведена на основании сведений, размещенных на официальных сайтах банков и информационном портале banki.ru.

Рассмотрение ставок краткосрочного кредита для физических лиц аналогичных банков по другим регионам - Краснодарский и Приморский край, не выявило расхождений в их размере.

В связи с более низкой конкуренцией между банками в других регионах, наличием меньшего количества предложений от банков по сравнению с Московским регионом, считаем, что процентные ставки в других регионах в большинстве случаев могут быть на уровне, или выше, Московского региона.

Также предложены аналогичные изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, повышающие законную неустойку за неоплату предоставленных коммунальных услуг.

Следует отметить, что введение (повышение) размера законной неустойки соответствует поручениям Президента Российской Федерации (от 18 февраля 2013 г. № Пр-340, подпункт "б" пункта 1) и Правительства Российской Федерации (от 2 февраля 2013 г. № ДК-П9-21пр, раздел II, пункт 1.3)

2. Законопроектом предлагается уточнение действующих норм, направленных на внедрение системы гарантий оплаты потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к негативным экономическим, экологическим, социальным последствиям ("неотключаемые" потребители). Предполагается необходимость формирования адресного списка таких потребителей органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с соответствующим гарантированием исполнения этими потребителями обязательств по оплате потребленных энергетических ресурсов.

3. Вносятся уточнения в положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части ответственности за самовольное подключение к сетям инфраструктуры и безучетное потребление электрической энергии и иных энергетических ресурсов, увеличивается размер санкций за данную категорию правонарушений.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии";

постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг, Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям".

Проектом федерального закона предполагается расширить состав нормативного регулирования Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии за счет включения в них порядка предоставления обеспечения обязательств отдельных категорий потребителей электрической энергии по оплате электрической энергии и услуг по передаче электрической энергии в случае обслуживания указанных категорий потребителей гарантирующим поставщиком.

Предполагается определение на уровне акта Правительства Российской Федерации основных категорий потребителей электрической энергии

(услуг по ее передаче), в отношении которых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации будет формироваться соответствующий перечень потребителей, изменения в существенные условия договоров с данными потребителями и уточнения порядка технологического присоединения субабонентов.

Состав исполнителей по разработке проекта нормативного правового акта:

Минэнерго России, Минэкономразвития России, ФАС России, ФСТ России, Минрегион России.

Сроки разработки нормативного правового акта:

Декабрь 2013 г. - внесение в Правительство Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов" не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и бюджетов иных уровней.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 сентября 2013 г. № 1734-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра энергетики Российской Федерации Сентюрин Юрия Петровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев