

**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ, РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКЕ, МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ДЕЛАМ СЕВЕРА**

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ И
СОДЕРЖАНИИ ВНУТРИДОМОВОГО И ВНУТРИКВАРТИРНОГО ГАЗОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ
ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ КОММУНАЛЬНОЙ УСЛУГИ ПО ГАЗОСНАБЖЕНИЮ**

Проект

РЕШЕНИЕ

г. Москва

31 мая 2017 года

Рассмотрев предложения членов рабочей группы по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, направленные на совершенствование законодательства Российской Федерации, **РАБОЧАЯ ГРУППА РЕШИЛА:**

1. Поддержать комплексные предложения членов рабочей группы о необходимости:

совершенствования нормативного правового регулирования в сфере обеспечения безопасности эксплуатации внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, баллонов сжиженного углеводородного газа;

разработки и принятия организационно-технических мер по обеспечению безопасности эксплуатации внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, баллонов сжиженного углеводородного газа;

формирования объективной системы мониторинга состояния внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

организации проведения постоянного мониторинга аварий и инцидентов, происходящих при эксплуатации внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, а также баллонов сжиженного углеводородного газа в целях определения причин таких ситуаций и выработки предложений по проведению профилактических мероприятий и совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере обеспечения безопасности эксплуатации как внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, так и всей системы газопотребления в многоквартирных домах и жилых домах;

определения уполномоченного органа по осуществлению контроля содержания систем вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах и жилых домах, технического состояния и безопасности использования потребителями газа внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, внутридомового газового оборудования в жилых домах;

оказания государственной поддержки отдельным категориям граждан, нуждающихся в замене газоиспользующего оборудования, баллонов сжиженного углеводородного газа, находящихся в аварийном состоянии или с истекшим нормативным сроком эксплуатации;

оказания дополнительной государственной поддержки субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям на проведение мероприятий по модернизации

внутридомового газового оборудования многоквартирных домов;

организации системной информационно-просветительской работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по вопросу безопасной эксплуатации внутридомового, внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, а также баллонов сжиженного углеводородного газа;

2. Обратиться к Правительству Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о целесообразности внесения в законодательство Российской Федерации комплексных изменений, направленных на совершенствование законодательного регулирования в сфере обеспечения безопасности при использовании и содержании баллонов сжиженного углеводородного газа, а также внутридомового, внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, согласно следующим предложениям:

1) предоставить Правительству Российской Федерации право утверждать правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров со специализированными организациями о техническом обслуживании, ремонте *и аварийно-диспетчерском обеспечении* внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

2) возложить на уполномоченные органы, осуществляющие контроль содержания систем вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах и жилых домах, технического состояния и безопасности использования потребителями газа внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, внутридомового газового оборудования в жилых домах, обязанность по проведению плановых проверок;

3) установить порядок предоставления доступа в помещение в многоквартирном доме уполномоченному органу при проведении плановых проверок содержания систем вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах и жилых домах, технического состояния и безопасности использования потребителями газа внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, внутридомового газового оборудования в жилых домах;

4) установить порядок предоставления доступа в помещение в многоквартирном доме представителям организаций, оказывающих услуги и (или) осуществляющих работы по содержанию систем вентиляции и дымоудаления, техническому диагностированию, техническому обслуживанию, ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах и жилых домах;

5) закрепить обязанность управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, осуществляющих управление газифицированным многоквартирным домом, заключать договор о техническом обслуживании, ремонте и аварийно-диспетчерском обеспечении внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

6) отнести к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме вопросы о принятии решения об определении специализированной организации в целях заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового

оборудования в многоквартирном доме, а также о наделении полномочиями по заключению данного договора от имени, за счет и в интересах собственников (нанимателей) помещений в многоквартирном доме управляющей организации, товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива либо лица, уполномоченного решением общего собрания при непосредственном управлении собственниками помещений в многоквартирном доме;

7) включить в состав платы за жилое помещение плату за техническое обслуживание и аварийно-диспетчерское обеспечение внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

8) установить обязательность замены внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования многоквартирного дома или внутридомового газового оборудования жилого дома по истечении срока службы такого оборудования и при отсутствии заключения организации, осуществляющей техническое диагностирование, содержащего вывод о возможности его дальнейшей эксплуатации на определенный период времени;

9) установить перечень лиц, ответственных за обеспечение надлежащего технического состояния внутриквартирного и внутридомового газового оборудования, системы вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах;

10) установить обязанность застройщика при обращении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления непосредственно или через многофункциональный центр с заявлением о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома предоставлять соглашение с газораспределительной организацией о передаче в ее собственность сетей газораспределения, проложенных застройщиком и не включенных в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, или договор на техническое обслуживание таких сетей газораспределительной организацией;

11) в целях обеспечения комплексного подхода к содержанию внутриквартирного и внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, установить в соответствующих федеральных законах определение понятия единого комплекса газопотребления в многоквартирном доме (жилом доме);

12) закрепить требования по подготовке проектной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте систем инженерно-технического обеспечения, предназначенных для выполнения функций газоснабжения многоквартирных домов и жилых домов, независимо от количества этажей и других характеристик;

13) установить требования к подготовке проектной документации по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства в части обязательности установки автоматической запорной арматуры в местах присоединения внутриквартирного газового оборудования с отнесением ее к составу общего имущества в многоквартирном доме;

14) установить требования к подготовке проектной документации по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства в части обеспечения оснащения помещений, в которых планируется размещение газового оборудования, системой вентиляции и дымоудаления, а также датчиками загазованности с сигнализаторами (на угарный и природный газ);

15) в целях обеспечения безопасности эксплуатации многоквартирных домов закрепить

требования по запрету переустройства одного или нескольких жилых помещений в многоквартирном доме с центральным теплоснабжением, предусматривающего переход на иной вид индивидуального отопления с использованием квартирных источников тепловой энергии (теплогенераторов), работающих на газообразном топливе;

16) установить особенности выявления, постановки на учет и признания права муниципальной (государственной) собственности на бесхозные объекты систем газоснабжения, в том числе:

ввести понятие бесхозного объекта системы газораспределения;

закрепить обязанность органов местного самоуправления либо уполномоченных государственных органов городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя направлять обращение в суд с требованием о признании права муниципальной (государственной) собственности на выявленный бесхозный объект системы газораспределения с момента постановки данного объекта на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество;

определить порядок управления бесхозным объектом системы газораспределения, используемым для поставки газа, с момента выявления такого объекта, источник компенсации возникающих при его эксплуатации нормативных потерь энергетического ресурса, в частности за счет включения расходов на компенсацию данных потерь в тариф организации, управляющей таким объектом;

предусмотреть возможность признания права собственности газораспределительной организации на выявленные бесхозные объекты систем газораспределения в случае, если орган местного самоуправления либо уполномоченный государственный орган города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя отказался от оформления права муниципальной собственности (собственности субъекта Российской Федерации) на такой объект;

17) сократить до пяти лет срок приобретательной давности для приобретения права собственности на объекты систем газоснабжения, права владения в отношении которых осуществляет газораспределительная организация;

18) предусмотреть возможность направления финансовых средств, поступающих от взимания платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства;

19) рассмотреть вопрос о системе ценообразования на оказание услуг и (или) выполнение работ по техническому обслуживанию, ремонту и аварийно-диспетчерскому обеспечению внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, осуществляемом органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

20) установить возможность финансирования мероприятий по замене отдельным категориям граждан, определяемым законом субъекта Российской Федерации, внутриквартирного газоиспользующего оборудования по истечении срока службы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

21) установить, что при отсутствии в эксплуатационной документации (паспорте, руководстве либо инструкции по эксплуатации изготовителя) срока службы газоиспользующего оборудования, он должен составлять для газоиспользующего оборудования для нужд пищевого приготовления – 15 лет с даты ввода в эксплуатацию, для нужд отопления и (или) горячего водоснабжения – 10 лет с даты ввода в эксплуатацию;

- 22) установить полномочия Правительства Российской Федерации по разработке требований к организациям, осуществляющим деятельность по эксплуатации внутридомовых вентиляционных систем в многоквартирных домах;
- 23) усилить административную ответственность за нарушение требований законодательства о передаче документации (копии), подтверждающей состав внутридомового газового оборудования и его соответствия нормативным техническим требованиям, при заключении договора о техническом обслуживании, ремонте, техническом диагностировании и аварийно-диспетчерском обеспечении внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;
- 24) установить административную ответственность лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, за уклонение от проведения работ, необходимых для надлежащего содержания систем вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах;
- 25) установить административную ответственность за отказ собственника (пользователя) помещения в многоквартирном доме от предоставления доступа в помещение представителям уполномоченного органа при осуществлении ими полномочий по контролю содержания систем вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах и жилых домах, технического состояния и безопасности использования потребителями газа внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах, внутридомового газового оборудования в жилых домах;
- 26) установить административную ответственность за отказ собственника (пользователя) помещения в многоквартирном доме или собственника жилого дома от предоставления доступа в помещение представителям организаций, оказывающих услуги и (или) осуществляющих работы по надлежащему содержанию систем вентиляции и дымоудаления, техническому диагностированию, техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах и жилых домах;
- 27) усилить административную ответственность за неоднократное самовольное подключение к газопроводам;
- 28) рассмотреть вопрос об установлении уголовной ответственности за повреждение нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов, произведенные в результате самовольных врезок;
- 29) провести корректировку определений специализированной организации, внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, заказчика услуги по техническому диагностированию, техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, а также заказчика услуги (работы) по техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;
- 30) разработать единые критерии и требования к лицам, привлекаемым на основании договора для оказания услуг и (или) проведения работ по надлежащему содержанию систем вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах и жилых домах, а также провести корректировку требований к лицам и организациям, осуществляющим деятельность по техническому диагностированию, техническому обслуживанию, ремонту и аварийно-диспетчерскому обеспечению внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;
- 31) расширить положения об аварийно-диспетчерском обеспечении, включающих в себя возможность заключения соответствующего договора (соглашения) с организацией,

имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, осуществляющей на праве собственности или ином законном основании техническую эксплуатацию (техническое обслуживание) сети газораспределения и оказывающей услуги, связанные с подачей газа потребителям (за исключением случаев, когда использование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования осуществляется посредством потребления сжиженных углеводородных газов);

32) установить требования к порядку оказания собственникам (нанимателям) помещений в многоквартирном доме или жилом доме услуг и (или) проведения работ по техническому диагностированию, техническому обслуживанию, ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

33) установить дополнительные требования к надлежащему содержанию систем вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах и жилых домах;

34) закрепить порядок выявления и устранения последствий несанкционированного подключения собственника (пользователя) помещения в многоквартирном доме к системам инженерно-технического обеспечения многоквартирного дома, предназначенным для выполнения функций газоснабжения, а также вмешательства в приборы учета газа и газоиспользующее оборудование;

35) установить обязанность управляющих компаний, осуществляющих управление многоквартирными домами, по размещению установленным способом информации о наличии договора о техническом обслуживании, аварийно-диспетчерском обеспечении внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, отчетов о проведении работ, необходимых для надлежащего содержания систем вентиляции и дымоудаления в многоквартирных домах, отчетов о проведении работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования;

36) установить требование о наличии в устанавливаемых бытовых газовых плитах встроенного устройства безопасности, обеспечивающего предотвращение скопления несгоревшего газа, в том числе при погасании пламени на горелке (встроенной автоматикой безопасности и регулирования процесса сжигания газа);

37) установить требование по обеспечению прекращения подачи газа к горелке при нарушениях тяги в системе отвода продуктов сгорания, а также при опрокидывании тяги (обратной тяге), посредством устройства безопасности газоиспользующего оборудования, соединенного с дымоходом, оснащенного основным и резервным датчиком тяги;

38) установить требование по выпуску в обращение на рынке газоиспользующего оборудования приборов бытовых газовых для приготовления и подогрева пищи (плиты, панели варочные, шкафы духовые, грили, электроплиты, имеющие не менее одной газовой горелки) при условии их оснащения предохранительными устройствами (газконтроль);

39) ввести требование об оснащении внутриквартирного газового оборудования автоматической системой отключения подачи газа либо отдельно устанавливаемой автоматической предохранительной запорной арматурой;

40) ввести требования по установке в помещениях, оборудованных газоиспользующим оборудованием, датчиков загазованности с сигнализаторами (на угарный и природный газ);

41) предусмотреть обязательную установку автоматической запорной арматуры в местах

присоединения внутриквартирного газового оборудования с отнесением ее к составу общего имущества в многоквартирном доме во вновь построенных газифицируемых многоквартирных домах, а также при проведении реконструкции внутридомового газового оборудования;

42) разработать порядок оперативного взаимодействия органов государственного жилищного надзора, органов муниципального жилищного контроля, органов внутренних дел и специализированных организаций по выявлению и предотвращению недобросовестных действий потребителей газа (асоциальных элементов), способных привести к возникновению аварии, утечек газа или несчастного случая;

43) закрепить требования по страхованию гражданской ответственности лиц, оказывающих услуги и (или) осуществляющих проведение работ по техническому обслуживанию, ремонту, техническому диагностированию состояния внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах и его аварийно-диспетчерскому обеспечению, влияющих на безопасность использования потребителями бытового газа внутриквартирного и внутридомового газового оборудования;

44) систематизировать порядок действий при выявлении несанкционированных (самовольных) подключений недобросовестных потребителей бытового газа и порядок приостановления подачи бытового газа в помещения в многоквартирном доме;

45) увеличить периодичность проведения проверок в отношении организаций, осуществляющих техническое обслуживание, ремонт, диагностирование и аварийно-диспетчерское обеспечение внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

46) организовать работу по выявлению многоквартирных домов, в отношении которых не заключены договоры о техническом обслуживании, ремонте, техническом диагностировании и аварийно-диспетчерском обеспечении внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

47) сформировать систему подготовки инженерно-технических и рабочих кадров в сфере оказания услуг и (или) проведения работ по надлежащему содержанию систем вентиляции и дымоудаления, техническому обслуживанию, ремонту, техническому диагностированию состояния внутридомового и внутриквартирного газового оборудования в многоквартирных домах и безопасности его использования потребителями бытового газа, а также скорректировать профессиональные и образовательные стандарты;

48) в целях снижения риска возникновения происшествий, связанных с эксплуатацией внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, разработать методические рекомендации по выработке органами социальной защиты населения мер, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, недееспособных, ограниченно дееспособных, в том числе состоящих на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

49) разработать и утвердить технические требования безопасности по оснащению баллонов сжиженных углеводородных газов безопасными (специальными) устройствами, позволяющими обеспечить безопасность при их эксплуатации и заправке;

50) закрепить требования безопасности для стационарных автогазозаправочных станций газомоторного топлива при осуществлении заправки баллонов сжиженных углеводородных

газов, оборудованных безопасными (специальными) запорными устройствами, позволяющими обеспечить с соблюдением правил технической и пожарной безопасности и требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением";

51) дополнить требования к организациям, эксплуатирующим автозаправочные станции, по соблюдению требований правил технической и пожарной безопасности, требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением" при заправке баллонов сжиженных углеводородных газов, оборудованных безопасными (специальными) запорными устройствами, позволяющими обеспечить безопасность при эксплуатации и заправке баллонов сжиженных углеводородных газов;

52) закрепить порядок осуществления заправки баллонов сжиженных углеводородных газов, оборудованных безопасными (специальными) запорными устройствами, позволяющими обеспечить безопасность при эксплуатации и заправке баллонов сжиженных углеводородных газов, а также запрет на проведение заправки баллонов сжиженных углеводородных газов, если данные баллоны не отвечают установленным требованиям (истечение срока освидетельствования, отсутствие безопасного (специального) запорного устройства, необходимых надписей, неисправность запорной и предохранительной арматуры, повреждение корпуса баллона или его крепления, наличие утечек из соединений и т.д.).

3. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления принять необходимые меры для проведения на постоянной основе информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросу обеспечения безопасности устройства и эксплуатации внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, а также баллонов сжиженного углеводородного газа.

Председатель Комитета Совета Федерации по
федеративному устройству, региональной
политике, местному самоуправлению и делам
Севера, руководитель рабочей группы

Д.И. АЗАРОВ